



Raadsvergadering	25 september 2018
Volgnummer	89-2018
Onderwerp	Regionale samenwerking verwerving jeugdhulp
Programmanummer	5/6 Samenleven
Registratienummer	2018-26596
Collegevergadering	28-08-2018
Portefeuillehouder	Wethouder Jongen
Organisatieonderdeel	BO Sociaal
Behandelend ambtenaar	Il Bierma Telefoonnummer: 043-350 4143 ids.bierma@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid Limburg 2019

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten de raad om toestemming te vragen om een nieuwe samenwerking met de overige 17 Zuid Limburgse gemeenten aan te mogen gaan. Het doel van deze samenwerking is om gezamenlijk te voorzien in professionele jeugdhulp aan jongeren die dit nodig hebben. Hiervoor wordt een centrumregeling tussen de 18 Zuid Limburgse gemeenten aangegaan, waarbij de gemeente Maastricht als centrumgemeente wordt aangewezen. De centrumgemeente zorgt ervoor, dat er voldoende jeugdhulpaanbieders worden gecontracteerd of worden gesubsidieerd, om daarmee in de behoefte aan jeugdhulp in Zuid Limburg te kunnen voorzien. Daarmee kunnen de gemeenten in de regio invulling geven aan de zorgplicht die zij op grond van de Jeugdwet tegenover hun jongeren hebben.

Beslispunten

De Raad besluit het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid Limburg 2019



1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

In 2014 zijn alle Zuid Limburgse gemeenten een inkoop samenwerking gestart met het oog op de inwerkingtreding van de Jeugdwet 2015. Daartoe is een centrumregeling aangegaan, waarin de gemeente Maastricht als centrumgemeente is aangewezen die de inkoop van de gespecialiseerde jeugdhulp voor de deelnemende gemeenten verzorgt. Deze centrumregeling loopt eind 2018 af. Aanvankelijk was deze samenwerking als tijdelijk bedoeld en wilden de deelnemende gemeenten uiteindelijk zelf (of op een andere samenwerkingschaal dan die van geheel Zuid Limburg) deze inkoop vormgeven. In ieder geval voor de ambulante jeugdhulp. In 2017 is is deze bestuurlijke samenwerking en de daaronder vallende inkoop geëvalueerd. Op basis van het evaluatierapport hebben de 18 Zuid Limburgse gemeenten besloten, de inkoop samenwerking voor onbepaalde tijd te continueren. Daaraan is wel een aantal randvoorwaarden gesteld. Zo zou meer ruimte voor maatwerk in de samenwerking moeten komen. Dit heeft geresulteerd in de introductie van een verplicht basispakket dat alle gemeenten afnemen en een facultatief keuzepakket voor de ambulante jeugdhulp. Vijf van de achttien gemeenten hebben besloten de komende vier jaar gebruik te maken van de mogelijkheid om (een deel van) het keuzepakket zelf in te kopen. Daarnaast is afgesproken, dat er naast een nieuwe centrumregeling ook een apart service-level agreement komt waarin de kwaliteit en het niveau van de dienstverlening van de centrumgemeente naar de overige deelnemende gemeenten wordt vastgelegd, evenals de onderlinge afbakening van taken en verantwoordelijkheden tussen centrumgemeente en overige deelnemers. Een andere wens ten aanzien van de inkoop samenwerking is, dat de samenwerking verbreed zou moeten worden. Zo zou de centrumgemeente in staat gesteld moeten worden ook andere verwervingsvormen zoals subsidiëring van bepaalde jeugdhulpvormen voor de deelnemers te verzorgen. Met het oog hierop is gekozen voor de bredere term "verwerving" in plaats van inkoop in de benaming van de centrumregeling, nu subsidiëring immers geen inkoop is.

Dit leidt er toe dat ingaande 2019 de inkoop samenwerking op een andere wijze zal worden vormgegeven door het vaststellen van een nieuwe centrumregeling. Het instrument van centrumregeling (een lichte Gemeenschappelijke Regeling) is bij de besluitvorming over de evaluatie bestuurlijk geen aandachtspunt geweest. De mandaatconstructie in deze centrumregeling zorgt ervoor dat de centrumgemeente niet teveel afstand van de deelnemende gemeenten kan innemen.



Deze afstand is een veelvuldig gehoord bezwaar van gemeentebesturen en vooral raden die een grote afstand en daarmee gebrek aan sturingsmogelijkheden en invloed ervaren tot de gemeenschappelijke regelingen in de vorm van een openbaar lichaam. Dat is met deze centrumgemeente constructie duidelijk anders. De verhouding opdrachtgever - opdrachtnemer is wederkerig en gelijkwaardig, er is geen sprake van ondergeschiktheid van de opdrachtnemer ten opzichte van de opdrachtgever.

De 18 gemeenteraden dienen op basis van artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) toestemming te verlenen voor het aangaan van een gemeenschappelijke regeling. Dat geldt ook voor deze centrumregeling. Daartoe strekt dit raadsvoorstel en het bijgevoegde raadsbesluit (bijlage1). De gevraagde toestemming kan op basis artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht en/of het algemeen belang, maar daarvan is naar het oordeel van het college geen sprake. Na de verleende toestemming dienen alle 18 colleges de regeling vast te stellen, waarna deze in de Staatscourant kan worden gepubliceerd en in werking kan treden. Dit proces dient uiterlijk in oktober van dit jaar te worden afgerond om daarmee de centrumgemeente op tijd in staat te stellen contractuele afspraken met jeugdhulpaanbieders voor 2019 te maken.

2. Gewenste situatie.

Met de vaststelling en inwerkingtreding van de Centrumregeling Verwerving Jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019 kan de centrumgemeente Maastricht namens de deelnemende Zuid Limburgse gemeenten de verwerving van voldoende jeugdhulp verzorgen. Alle 18 gemeenten zijn dan in staat invulling te geven aan de zorgplicht die zij hebben hun jongeren die een beroep op professionele jeugdhulp moeten doen.

Indicatoren.

n.v.t.

3. Argumenten.

Voor:



- 1) Het inkopen of subsidiëren van jeugdhulp op de schaal van Zuid Limburg is efficiënter dan als alle gemeenten dit zelf invullen (18 afzonderlijke processen)
- 2) Draagt bij aan administratieve lastenvermindering bij gemeenten en zorgaanbieders
- 3) Biedt gemeenten gezamenlijk een steviger positie op de markt voor de jeugdhulp en kan tot inkoopvoordelen leiden

Tegen:

- 1) Meer regionale afstemming, zowel bestuurlijk als ambtelijk
- 2) Minder maatwerk mogelijk

4. Alternatieven.

Samenwerking op kleinere schaal of zelf doen:

Voor de kleinere gemeenten in de regio Zuid Limburg is zelf doen is dit feitelijk geen optie, en werkt sterk kostenverhogend. Samenwerken op kleinere schaal, bijvoorbeeld op de schaal van Maastricht-Heuvelland is weliswaar mogelijk, maar gaat voorbij aan de al bestaande beleidssamenwerking op het terrein van de Jeugdwet en de noodzakelijke schaalgrootte voor het bereiken van de transformatiedoelstellingen. Zeker voor de grotere jeugdhulpaanbieders is de schaalgrootte van belang om een volwaardig gesprekspartner te kunnen zijn.

5. Financiën.

Het aangaan van deze centrumregeling heeft op zichzelf geen financiële gevolgen. De kosten van de inzet van jeugdhulp zelf uiteraard wel, maar dat is een beoogd gevolg van deze samenwerking. Daarvoor dragen de deelnemende gemeenten zelf de verantwoordelijkheid en de kosten, zij besluiten ook zelf via hun toegangen over de inzet van zorg. De inkoop samenwerking brengt met zich mee, dat de centrumgemeente Maastricht een inkoopteam in stand houdt, waarvan de kosten via een aparte verdeelsystematiek op basis van daadwerkelijke inzet van zorg over de deelnemende gemeenten worden verdeeld.



6. Vervolg.

Nadat de raad de gevraagde toestemming heeft verleend dient het college de regeling vast te stellen. Deze procedure dient in alle 18 Zuid Limburgse gemeenten te worden doorlopen. Nadat dit is gebeurd wordt de regeling in de Staatscourant gepubliceerd en treedt de dag erop in werking. De uitvoering van de centrumregeling wordt jaarlijks geëvalueerd op de wijze zoals in de regeling is beschreven.

7. Participatie

Bij de totstandkoming van deze centrumregeling zijn de 18 portefeuillehouders Jeugd (via de stuurgroep Jeugd en het bestuurlijk overleg) betrokken geweest. Dit was ook het geval bij de voorafgaande evaluatie van de zorginkoop en de bestuurlijke samenwerking daarbij. De uitkomsten daarvan zijn in de regeling verwerkt.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,
De Secretaris, De Burgemeester,
P.J. Buijtels. J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 28-08-2018,
organisatieonderdeel BO-Sociaal, no. 2018-26596;

gelet op Wet gemeenschappelijke regelingen, artikel 1 tweede lid:

BESLUIT:

De Raad besluit het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de Centrumregeling
verwerving jeugdhulp regio Zuid Limburg 2019

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 25
september 2018.

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit